顾启良同志在全国狱内侦查工作会议上的讲话（节选）

（1986年10月18日）

关于今后进一步开展狱侦工作的几点意见

第一，关于狱内侦查工作的方针问题

一九五五年九月召开的第三次全国劳改工作会议提出狱侦工作要实行“及时布置侦察，查明情况，迅速破案”的方针。它是根据当时的形势和狱内案件的特点提出的。历史证明这一方针是正确的。但是，考虑到当前情况有了很大变化，为了适应新形势需要，更好地体现党的劳改工作方针、政策，拟将狱内侦查工作的方针表述为“预防为主，防破结合，及时发现，迅速破案”。这样的表述，并不是对原有方针的改变或否定，而是一种发展和完善。从而更有助于使广大干警立足于防范这个基本指导思想。具体地讲，主要是考虑到：①更好地适应当前阶级斗争形势和押犯情况的新变化；②充分地体现把绝大多数罪犯改造成为新人这一根本目的和党在新的历史条件下改造青少年罪犯的政策精神；③明确防范和打击两者的主次关系。打击不是目的，打击极少数正是为了进一步维护监内秩序，为改造罪犯创造一个良好的环境；④就狱政工作以至劳改工作全局讲，都以预防为主，狱侦工作作为一个局部，应当注意与全局的衔接；⑤从狱侦工作的内在规律看，也应着眼于防范，只有做好防范工作，才能做到及时发现，及时打击。我们在方针中增加了预防的表述，是从狱侦工作的整体要求考虑的，并不是把预防的任务

都交给狱侦干部去做，而是进一步强调狱侦干部应从自己的业务角度，积极加强防范工作，努力做到防患于未然。

全面地贯彻“预防为主，防破结合，及时发现，迅速破案”的狱侦工作方针，要求狱侦工作采取各种有效措施，尽量防止狱内犯罪活动的发生，努力降低发案率。贯彻这一方针，要求狱侦工作积极主动地运用隐蔽斗争的侦查手段，把握侦查工作的重点，深入调查研究，及时掌握犯人的思想动态和敌情动向，把狱内一切不安定因素纳入视线，把重新犯罪活动消灭在预谋阶段。贯彻这一方针，要求狱侦工作对罪犯中发生的各种破坏活动，特别是有组织的预谋活动，一旦发现线索，就要争取时间，抢速度，积极开展侦查，迅速查明情况，获取证据，立即破案，尽量避免和减少可能造成的损失和影响。由此可见，新提出的狱侦工作方针，更具有积极防范、主动进攻的意义。

第二，建设一支富有战斗力的狱侦干警队伍

各地都要进一步重视并抓紧做好对狱侦干警的选调、培训工作。狱侦干警处于斗争的第一线，工作分散，接触犯人的阴暗面、落后面多，如果立场不坚定，政治上不敏感，很容易上当或被犯人拉下水。因此，在选拔狱侦干警时必须十分注意政治素质和业务能力。狱内侦查是一项专业性、技术性、连续性很强的工作，要注意狱侦干警的相对稳定，不要轻易调动，非调动不可的要经劳改局业务部门批准，并要有经过训练的合格人员接替，不得在工作中留下空缺。狱侦干警的待遇，可通过评定职称予以解决，这一点在《细则》中已作出规定。

今后，新选调的狱侦工作干警，必须经过严格的政治和专业培训，方能上岗。对现有狱侦干警，除了提倡和鼓励在实践中培养锻

炼，自学成才外，还必须通过各种渠道，采取多种形式进行培训。一是各省、市、区的劳改工作警校要逐步创造条件，开设狱侦专业课，分期分批地进行培训；尚未建立劳改工作警校的省、市、区，可委托邻近省代培。二是选送一批狱侦干警到中央劳改劳教管理干部学院、政法院校和公安院校培训或进修；三是举办狱侦干警培训班，采取理论联系实际的办法，既请教师讲课，又组织学员分析典型案例，总结交流经验，提高业务水平和实战能力。

第三、积极开展隐蔽斗争，加快耳目建设

1．要有领导、有目的、有计划地建立耳目。各监狱、劳改队都应根据各自的具体情况，统一规划，合理布局，在犯群的各个层次，特别是落后层和不思悔改的累犯、惯犯，有逃跑、行凶、破坏可能的危险分子中，在劳改单位的要害部位，犯人经常活动的公共场所和监管工作的“死角”，有计划地建立一支秘密力量，力争在八七年上半年内基本形成一个控制比较严密、布局比较合理的耳目情报网络，使狱侦工作进一步向深度和广度发展。

2．耳目建设要强调质量。根据需要与可能，按照积极稳妥、隐蔽精干、能够保守秘密和发挥作用的原则，大胆而又审慎地物建耳目。最重要的是积极稳妥、隐蔽保密。既要反对消极等待、神秘主义等保守观点，又要防止不讲条件、不顾质量、盲目滥建的做法。要把耳目与一般反映情况的犯人区别开来。建立耳目的目的，是为了侦破案件，了解、发现用公开手段所不能了解、发现的重要犯情和敌情。

3．耳目的建立和使用，必须严格执行审批手续。坚持个别建立、专人负责、单线领导的原则，任何无关部门和个人都不得随意插手。这不是谁的权大权小，或信任不信任的问题，而是耳目工作

本身的特点所要求的。当然，就整个狱侦工作来讲，仍应依靠广大干警、职工的协助和配合。

4．要严格执行保密制度。耳目的全部活动都必须在严格保密的条件下进行，这是进行隐蔽斗争的客观需要。对耳目一律不给任何名义，并要求他们严格保守秘密。对耳目的奖惩要及时兑现，但一律不公开进行。负责耳目工作的干警也必须严守保密纪律，不准向无关人员泄露，不准扩大知密范围。

第四；针对当前狱内犯罪的特点，认真采取切实有效的对策

从当前狱内犯罪活动情况看，主要有以下四个方面的特点：

1．盲动性和突发性。一些青壮年罪犯，由于知识贫乏，精神空虚，往往表现为胆大妄为，无法无天，放荡无羁，反改造心理明显外向，作案不计后果，预谋时间较短。有的一触即发，没有任何预谋，有的甚至因一句口角，一件小事，即将对方打伤或杀死。

2．隐蔽性和两面性。少数狡诈的罪犯进行犯罪活动较以往更加隐蔽，作案手段也更加狡猾，他们善于见风使舵，惯于当面一套，背后一套，具有较大的欺骗性。在重新犯罪活动中，有不少就是所谓改造积极分子、犯人小组长、值星员、安全员干的。

3．报复性和疯狂性。少数罪犯暴戾恣睢，粗野凶残，犯罪手段残忍而疯狂，反改造意识明显地表现于行动，气焰嚣张，个别的以死相拼，具有强烈的反社会倾向。

4．纠合性和集团性。不少罪犯在狱内拉帮结伙，犯罪团伙组织比较严密，尤其是反革命集团一般都有较长时间的预谋，内部有分工，规定纪律，活动诡秘，破坏性和危险性极大。但有的团伙成员往往又是思想多变，反复性大，这就给这种纠合带来很大的空隙。

针对上述特点，今后狱内侦查工作在工作方法，工作作风和斗争策略上，应注意以下十个问题：对犯情调查研究的经常性；对敌情了解、掌握的主动性；对敌情常备不懈的警惕性；十分重视“耳目”的隐蔽性，时刻防备他们的反复性；力争做到敌动我知，确保情报、信息畅通的灵敏性；对可能发生犯罪活动的预见性；对危险分子控制措施的严密性；发生案件后快速反应的机动性；侦破方法的科学性；敢于斗争的坚定性和善于斗争的机智灵活性。以上十条，既是多年来狱侦工作经验的概括和总结，也是对今后狱侦工作的具体要求。随着斗争形势的变化，今后狱内侦查工作还要继续发展，不断创新，使之更好地为把绝大多数犯人改造成为新人这一根本目的服务。

第五、认真改善狱政管理和狱内侦查工作的技术装备

这是新形势下管理罪犯、与狱内犯罪活动作斗争的客观需要，也是劳改工作逐步走向正规化、现代化、科学化的必然趋势。各级劳改机关都要在做好调研和规划的基础上，本着积极进取、因地制宜、量力而行、抓好试点、逐步发展的原则，有计划、有步骤地实现狱政管理技术装备现代化。狱侦工作也要注意运用现代化手段和先进的侦查器材，这要纳入整个装备计划。经费来源以各省、各单位自筹为主，部里适当给予补助。

关于狱侦工作的经费问题。一九八〇年九月十日，公安部、财政部《关于劳改业务费的管理规定》中规定：“狱政业务费，是指劳改单位狱政业务需要购置的枪支、弹药、戒具、照像机、电子监视和档案卡片等器材费用；狱内侦查费用；召开当地驻军、社队干部、群众参加的联防会议所需用的公杂费。”由此可见，狱内侦查费在劳改业务费中是有开支科目的。规定中讲的狱内侦查费，包括

器材购置、耳目奖励以及开展工作所必须的开支。狱侦费用在财务部门要单列科目，专款专用。考虑到目前狱侦工作处于恢复阶段，要加强基础业务建设，需要花点钱。在规定的费用不足时，各地还应在财务包干结余和技术装备费中解决一些。劳改局领导应给予支持，因为，这是维护监内正常秩序，保证劳改场所安全所必需的。

第六、切实加强对狱侦工作的领导

各级劳改机关都要把狱侦工作列入党委的议事日程。劳改局和监狱、劳改队都要有一位负责同志分工掌管，实行党委领导、首长负责和专人实施的制度。凡属重大敌情，重大案件，需要采取的重大措施，以及狱侦工作的全面计划和布置，都要及时报告党委审议。劳改机关的第一把手要亲自过问，帮助解决工作中的困难。当前在这方面，要着重解决好三个问题：一是思想认识问题。提高干警对开展狱侦工作的必要性、重要性的认识，消除各种模糊认识和不正确思想，仍然是开展狱侦工作所要解决的首要问题。二是要更好地实行公秘结合，"两手"并用。狱内侦查工作是狱政管理工作的重要组成部分，又是一项专门工作。狱侦工作离不开公开的监管、教育和生产工作，同样，公开的监管、教育和生产工作也离不开秘密的侦查工作。目前，绝大多数省、市、区劳改局狱侦工作是由狱政或管教部门统一管理的，但也有个别地方不是这样安排的，在一定程度上造成相互脱节，重复劳动，也给基层大、中队增加了负担，这个问题，希望有关省、市认真根据自己的情况，具体研究，妥善解决。三是建立、健全狱侦工作机构，把狱侦干部配齐配强，这是开展工作必不可少的条件。鉴于目前狱侦工作还处于恢复阶段，不宜一下子把摊子铺得过大，各省、市、区劳改局可在狱政处或管教处内建立狱侦科（组）；监狱、劳改队要在狱政科或管教科内设立

狱侦组，或配备一定数量的专职狱侦干部；情况比较复杂、案件比较多的大型劳改单位也可单设狱侦工作机构；为了加强基层建设，各大、中队应指定专职或兼职的干警负责狱侦工作。干部力量不足的要尽快充实，从安全着想，在现有干部中增加一些还是可能的。此项工作，要在明年上半年内完成。